

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕТОДА АНАЛИЗА ИЕРАРХИЙ.

к.э.н. Перунов В.Б.
Оренбургский филиал ИЭ УрО РАН
г. Оренбург, Россия

Стратегическое планирование в условиях любой экономики – является основой успешности будущего. Включая в себя этот определенный алгоритм действий, связанных в пространстве и времени, стратегическое планирование позволяет укрупненно закладывать картину будущего социально-экономического объекта. В России, переход к рыночной модели хозяйствования в 1990 годы искусственно снизил важность института регионального планирования. Старые централизованные механизмы регионального управления и планирования были разрушены, а новые так и не сформировались. Причин много. Однако понимание необходимости использования стратегического планирования в экономике постепенно возвращается и становится нормой жизни и залогом успеха. Начиная с середины 2005 года, когда на заседании Правительства РФ 30 июня 2005 года была рассмотрена «Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации, под методическим руководством и при координации со стороны Министерства регионального развития Российской Федерации, проводят активную работу по разработке региональных стратегий².

В большинстве случаев, разработка стратегии развития социально-экономической системы строится по следующему алгоритму:

1. Определение, на основе статистических материалов, существующего положения социально-экономической системы.
2. Выявление, на основе SWOT матрицы, сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в перспективном развитии.
3. Определение стратегических альтернатив, с учетом данных первого и второго этапов.
4. Разработка конкретных мероприятий по реализации стратегических альтернатив.

Анализ существующих разработок, стратегий регионального развития показал, что:

Во-первых, определение стратегических альтернатив происходит исходя из политической конъюнктуры, часто в отрыве от имеющихся ресурсов.

Во-вторых, составление SWOT матрицы, часто осуществляется не до конца, и упускается важный момент, связанный с взвешиванием сильных и слабых сторон, возможностей и угроз. Происходит элементарная констатация факта о наличии или отсутствии чего либо. Что приводит к тому, что все

сильные и слабые стороны, а так же возможности и угрозы становятся равно важны между собой, что не соответствует реальности и не позволяет сделать адекватные реальности выводы и разработать мероприятия по достижению стратегических целей.

Как минимум, только эти две проблемы приводят к тому, что пропадает смысл в разработанном документе, он является набором лозунгов и размышлений о потенциально хорошей жизни, подкрепляемых методически не грамотными прогнозами изменения ключевых показателей эффективности.

Кардинально противоположный подход к разработке стратегии развития может строиться на основе математического моделирования, что является более предпочтительным. Однако, при разработке стратегии развития социально-экономической системы этим способом возникает ряд проблем, влияющих на качество разрабатываемого документа:

Во-первых, отсутствие обоснованных взаимосвязей между показателями социально-экономической системы. Данная проблема может быть решена за счет построения имитационной модели, но подобная работа требует значительных финансовых затрат, человеческих и интеллектуальных ресурсов. Причем, не факт, что на момент получения результатов моделирования, взаимосвязи в системе не изменятся. Скорее всего, данная модель будет «отставать» от существующей действительности.

Во-вторых, проблема, вытекающая из первой, это громоздкость модели, которая не позволит оперативно отслеживать изменения ситуации в социально-экономической системе.

Одним из возможных способов преодоления вышеизложенных противоречий, в части информативности стратегии и ее сложности, является использование метода анализа иерархий и теории решения изобретательских задач, в рамках существующего алгоритма.

В итоге алгоритм разработки стратегии развития социально-экономической системы строится следующим образом:

1. Оценка существующей ситуации в рамках социально-экономической системы, на основании статистической информации.

2. Определение сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в рамках территории.

Данные два этапа идентичные общепринятому подходу к разработке стратегии.

3. Определение, на основании матриц парных сравнений¹, веса отраслей и сфер жизни социально-экономической системы. Данные веса позволят определить направления приложения сил, так как было бы не корректно предполагать, что все отрасли осуществляют одинаковый вклад в развитие социально-экономической системы.

В принципе, имея полноценную SWOT матрицу и распределение отраслей по вкладу в достижение цели, можно приступать к разработке стратегических мероприятий. Однако, как показывает практика, чаще всего

при составлении SWOT анализа учитываются не все факторы, а лишь их часть, при этом не учитывается вес факторов и их влияние на результат, что является важным при составлении плана стратегического развития.

4. Оценка, с помощью матрицы парных сравнений, проблем и резервов ресурсов, составляющих элементов социально-экономической системы. Каждый ресурс оценивается в двух состояниях качественном и количественном. Полученные результаты расчетов, позволяют определить, какие проблемы перекрываются внутренними резервами, а какие требуют внешнего вмешательства, исходя из этого, определить основные стратегические действия. Учитывая, что данный анализ будет проводиться по всем сферам жизни, то можно говорить о более всеобъемлющем анализе сильных и слабых сторон, подкрепляя и детализируя полученные результаты, результатами SWOT анализа.

Проведенные расчеты, позволяют количественно определить проблемы и резервы, сильные и слабые стороны в развитии социально-экономической системы, а так же укрупненно выделить основные направления приложения силы. Исходя из полученных расчетов, о наличии и проблемности ресурсов в отраслях, можно приступить к определению конкретных действий в рамках стратегического развития.

Данный подход к разработке стратегии развития социально-экономической системы позволяет структурировать проблемы и сосредоточиться на ключевых проблемах развития, что существенно повысит эффективность и обоснованность принимаемых стратегических решения.

Список использованной литературы:

1. Саати Т. Принятие решений. Метод анализа иерархий. Радио и Связь. 1993 год. 278 с.
2. Смирнов Е.П. Стратегия развития регионов: теория, практика, новые подходы. Электронный ресурс: http://www.marketing.spb.ru/lib-special/regions/new_strategy.htm.