

ОТДЕЛЬНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

к.э.н. Куценко Е.И.

Оренбургский государственный университет

г. Оренбург, Россия

Региональный характер устойчивого развития объективно обуславливается тем, что социально-экономические процессы, структура производства и его специализация имеют четко выраженный территориальный характер. На это оказывают существенное влияние региональные различия природно-климатических условий, несбалансированность распределения природных ресурсов, сложившаяся система расселения населения, традиции хозяйственного уклада и др. [4].

Устойчивое развитие – это последовательная реализация связанных друг с другом этапов, направленных на развитие элементов отдельной подсистемы, находящихся в определенном балансе и оптимальном сочетании с другими подсистемами [1].

Наличие разработанной региональной стратегии является одним из условий преодоления кризиса в социально-экономическом развитии региона, обеспечения не только быстропроходящей стабилизации, но и повышения устойчивости его развития. В общем виде стратегия устойчивого развития региона заключается в максимальном использовании благоприятного и минимизации негативного воздействия региональных факторов, в том числе природно-ресурсных, а также природно-географических и социально-исторических условий региона.

Стратегическое планирование связано с процессом разработки стратегического плана путем формирования целей и критериев управления, анализа проблем и среды, определения стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбор сценариев и базовых стратегий развития, прогнозирования социально-экономического развития и пр. [2].

На региональном уровне разработка и реализация стратегии связана с мерами по стабилизации социально-экономического положения и усилению комплексного развития хозяйства региона на базе рационального и эффективного использования имеющихся ресурсов и предпосылок, создания точек роста и формирования собственной эффективной экономической базы.

На стратегический выбор региона существенное влияние оказывают внутренние и внешние факторы, в каждом из которых можно выделить как сильные, так и слабые стороны для формирования целей устойчивого развития региона.

С учетом выявленных конкурентных преимуществ (сильных сторон), факторов, препятствующих развитию экономики области (слабых сторон), а также отрицательных факторов, которые могут снизить темпы экономического и социального роста (угрозы) с оценкой возможностей

Оренбургской области, определены стратегические цели устойчивого развития области, которые представлены на рисунке 1.

Исходя из выявленных слабых сторон и угроз области, приоритетных направлений развития экономики, Целей развития тысячелетия, устойчивое социо-эколого-экономическое развитие Оренбургской области на современном этапе должно основываться на использовании и развитии имеющегося инновационного задела и повышения качества жизни населения.

Именно используемый системный подход соединяет социально-экономическое, научно-техническое, эколого-экономическое развитие региона. Развитие в принципе, нестабильно и подчинено сложным ритмам. В основе невозможности линейного прогресса – чередование активных и пассивных фаз, новаций и традиций, рассматривается универсальный жизненный цикл с его переломами и кризисами. Развитие, в принципе, нестабильно и подчинено сложным ритмам. В основе невозможности линейного прогресса – чередование активных и пассивных фаз, новаций и традиций, рассматривается универсальный жизненный цикл с его переломами и кризисами.

Ряд механизмов, имеющих важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития на более высоких уровнях организации природно-социальных систем, на региональном уровне имеют меньшее или опосредованное значение не по влиянию на ситуацию, а по возможностям использования для решения конкретных проблем. Например, в общем случае меньшую роль должны играть политические механизмы или правовые.



Рисунок 1 – Основные положения устойчивого развития Оренбургской области

В целом, обобщение анализа социально-экономического развития Оренбургской области, исследование различных факторов и предпосылок, определяющих перспективы развития региона, позволили определить последовательность процесса разработки и реализации стратегии устойчивого социо-эколого-экономического развития Оренбургской области с выделением следующих этапов:

- определение видения (миссии) региона;
- постановка целей и задач региональной системы;

- рассмотрение базовых (наращивание инвестиционных возможностей, развитие инновационного потенциала) и функциональных стратегий (социальной, экологической, экономической, комбинированной);
- анализ внешней и внутренней среды региона и выявление слабых мест в его развитии;
- формирование проектов развития слабых мест региона на основе конкурентных преимуществ;
- оценка эффективности проектных решений и их внедрение (рисунок 2).



Рисунок 2 – Основные этапы процесса разработки и реализации стратегии

Моделирование развития экономики Оренбургской области основано на развитии сильных сторон при ограниченных возможностях, переводе слабых сторон в конкурентные преимущества, принятии мер по предотвращению угроз в потенциальные возможности. С другой стороны, именно на этом уровне должно существенно возрасти значение других механизмов, в том числе: усиление административного механизма; усиление значения самоуправления [2,3].

Следовательно, управление устойчивым развитием региональных систем базируется на компонентах системы управления (рисунок 3), которые можно представить следующим образом:

- механизм управления, рассматривающий цели, задачи, функции;
- методы, принципы управления, необходимые для обеспечения необходимых условий эффективного функционирования региональных социально-экономических систем;

– структура управления, направленная на достижение целей, должна быть перспективной, способной к развитию, оптимальной, уметь адекватно реагировать на изменения условий управления устойчивым развитием региона.

Значение структуры заключается в поддержании устойчивого порядка, т.к. составляющими элементами являются: система органов управления, соответственно кадры, технические средства; процесс управления, определяемый как совокупность реализуемых последовательных действий, направленных на устойчивое сбалансированное развитие, включает такие элементы, как: информацию, коммуникацию, принятие управленческого решения, организацию, технологию процесса управления.



Рисунок 3 – Отдельные элементы системы управления устойчивым развитием региона

Следовательно, состав процесса управления можно разложить на следующие компоненты: определение, формирование и постановка целей; выявление проблем, решение которых необходимо для достижения поставленных целей; анализ инновационных возможностей и ограничений; конкретизация целей и проблем управления; организация исполнения решений и получение результата; учет и контроль решений и результатов; оценка деятельности систем управления по достижению результата.

Механизм развития включает совокупность мероприятий, связанных с анализом экономики региональных систем и организацией совершенствования систем управления. Искусство управленческой

деятельности, включает такие качества, как активность, инициативность, творчество, учет конкретной ситуации.

Развитие области основано на сбалансированных решениях социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения жизненных потребностей современных и будущих поколений.

Следовательно, необходимо постоянно контролировать возникающие противоречия между природой и обществом, экологией и экономикой, обеспеченным и необеспеченным населением, между уже существующими потребностями людей и разумными потребностями и т.д.

Внедрение предлагаемой агрегированной матрицы для оценки уровня устойчивости региона позволит постоянно отслеживать причины неустойчивого развития и своевременно реагировать на изменения в социо-эколого-экономических региональных подсистемах, что требует принятия управленческих решений с учетом взаимосвязей региональных подсистем и выявления проблем устойчивого развития.

Актуальность проведения мониторинга обусловлена необходимостью прогнозирования и учета требований устойчивого развития региона, что особенно важно для современного состояния экономики при наличии серьезных межотраслевых диспропорций, сильной подвижности и неустойчивости социо-эколого-экономических индикаторов.

Предложен метод двойной матрицы «ИПУ» определения уровня устойчивого развития региона, включающий: «И» – расчет наиболее чувствительных индикаторов; «П» – определение пороговых значений; «У» – определение принадлежности региона к тому или иному квадранту матрицы по выявленным уровням устойчивости – максимальный, средний, минимальный, критический.

Для построения агрегированной матрицы используются такие критерии отбора индикаторов устойчивого развития как: опережающие реакции на изменения; независимость от политических, экономических и других изменений; эквивалентность как способность к замене других показателей; автоматичность как мгновенное реагирование индикаторов на изменение конъюнктуры; композитность как многосторонность и сложность оценки.

Таким образом, агрегированная матрица индикаторов устойчивого развития региона, сформированных по критериям: опережающие реакции на изменения; независимость от политических, экономических и других изменений; эквивалентность как способность к замене других показателей; автоматичность как мгновенное реагирование индикаторов на изменение конъюнктуры; композитность как многосторонность и сложность оценки; определены четыре уровня устойчивости (максимальный, средний, минимальный, критический).

Внедрение предлагаемой агрегированной матрицы для оценки уровня устойчивости региона позволит постоянно отслеживать причины

неустойчивого развития и своевременно реагировать на изменения в социально-эколого-экономических региональных подсистемах, что требует принятия управленческих решений с учетом взаимосвязей региональных подсистем и выявления проблем устойчивого развития.

Литература:

1. Куценко Е.И. Организационно-экономический механизм устойчивого развития региона: моногр. / Е. И. Куценко; М-во образования и науки РФ, Гос. образов. учреждение высш. проф. образования «ОГУ». – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. – 222 с.
2. Пчелинцев О.С. Региональная экономика в системе устойчивого развития / О. Пчелинцев // Российский экономический журнал, 2006. – № 5/6. – С. 76-87.
3. Стратегическое управление: регион, город, предприятие [Текст] / под ред. Д.С. Львова [и др.]. – М.: Экономика, 2004. – 605 с.
4. Урсул А. Всемирный саммит по устойчивому развитию: итоги, надежды, перспективы; А. Урсул, А. Романович // Alma Mater: Вестник высшей школы, 2003. – N4. – С. 3-12.