

ЗОНЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

д.э.н. Аралбаева Ф.З.

к.э.н. Кузаева Т.В.

Оренбургский государственный университет
г. Оренбург, Россия

Трансформация рыночной экономики приобретает территориальную направленность, в которой регион становится самостоятельным в планировании своего инновационного развития и это побуждает региональные власти принимать решения, в частности, в Оренбургской области, по созданию зон инновационного развития (ЗИР).

Присоединяясь к мнению специалистов, определяющих зону как территориально обособленный комплекс, в пределах которого созданы благоприятные условия для хозяйствующих субъектов, решающих экономические, социальные, научно-технические и другие проблемы [1], в настоящем исследовании нами обосновывается, что она является направляющим фактором развития региональной социально-экономической системы (РСЭС). Это утверждение основывается на том, что за счет ЗИР обеспечивается:

- создание благоприятных правовых и экономических условий для развития рыночной инфраструктуры;
- увеличение объема экспорта и рост валютных поступлений;
- ускорение внедрения научно-технического прогресса за счет как зарубежных, так и отечественных научных разработок, «ноу-хау», реализации их на внешний рынок и в регион;
- создание дополнительных рабочих мест;
- стимулирование конкурентоспособности собственного производства;
- привлечение в регион иностранных инвестиций, технологий, новых форм и методов организации труда.

Использование преимуществ ЗИР предполагает решение следующих задач: сформировать и апробировать инновационную подсистему РСЭС, а также обеспечить развитие механизма регулирования отношений собственности, рыночных форм организации производства, новых форм хозяйствования и освоение перспективных рынков для обеспечения конкурентоспособности региона.

Создание ЗИР – одна из форм реализации территориальных приоритетов, когда обнаруживается, что в данном регионе складываются наилучшие условия для эффективного вложения капитала и ускоренного регионального развития, а именно: выгодное экономико-географическое положение территории; приграничное расположение; наличие развитой транспортной, социальной и производственной инфраструктур; наличие запасов уникальных природных ресурсов. Все эти условия характерны и для Оренбургской области.

Поэтому прежде чем осуществить процедуру формирования ЗИР, следует выделить приоритеты, методы, а также условия для этого. Как показывает опыт управления ЗИР, в странах с трансформационной экономикой, обоснованный выбор приоритетов разработки социально-экономической политики в ЗИР не может быть без объективного исследования той обстановки, в которой находится регион. Для диагностического анализа выбора приоритетов был использован метод экспертных оценок. Исходными данными для диагностического анализа послужил проект стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 и на период до 2030 года и информация о перспективах развития Оренбургской области, в которой экспертами выступили руководители Правительства области, директора предприятий [2, 3].

В рамках инфраструктурной составляющей механизма управления следует рассмотреть алгоритм формирования ЗИР в регионе с учетом особенностей его функционирования и развития, представленный на рисунке 1.

Выделим общие критерии для формирования ЗИР: планируемый объем инвестиций на зональное развитие; объемы и доли расходов бюджета региона, связанные с созданием, функционированием и развитием ЗИР; предполагаемые показатели развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной инфраструктур ЗИР; степень обоснованности развития предполагаемых технологий выпуска продукции по сравнению с зарубежными аналогами.

Возможности деятельности ЗИР зависят от стратегического выбора в регионе, который может изменяться под влиянием внешних и внутренних факторов. Определенный вид хозяйственной деятельности может сократиться и, как следствие, может привести к прекращению существования самой ЗИР, например, из-за изменившейся региональной экономической конъюнктуры, снижения и отсутствия спроса на производимые товары и услуги, ценовых и транспортных барьеров доступа к сырьевым ресурсам.

На основании полученных результатов можно сделать следующие выводы: зона может функционировать, развиваться, но ей требуются ресурсы для ее активизации, или зона не может функционировать, развиваться – в этом случае необходимо перейти к генерации новых ЗИР в регионе. При этом генерация потенциально возможных ЗИР, также как принятие решения об активизации действующих зон, должна базироваться на целевых установках региона как внутреннего, так и внешнего порядка, к которым относятся государственные и региональные стандарты, целевые ориентиры региона по развитию отраслей специализации, целевые ориентиры в области международных связей.

Комплекс аналитических работ направлен на выяснение того, какие ЗИР наиболее перспективны и, следовательно, нуждаются в активизации. По результатам аналитических работ необходима оценка финансовых затрат,

направляемых на активизацию развития ЗИР с применением экспресс-оценки. При проведении экспресс-оценки может быть использован корреляционный анализ.

При этом осуществляется сравнение величины затрат (З) с финансовыми возможностями ($\Phi_1 + \Phi_2$) по активизации ЗИР: при $\Phi_1 + \Phi_2 \geq З$ формируется рациональный комплекс ЗИР, предназначенных для включения в элементный состав стратегического выбора региона. В случае, если финансовых ресурсов недостаточно, следует перейти сначала к генерации новых ЗИР, а затем вернуться к анализу главных целей социально-экономического развития региона.

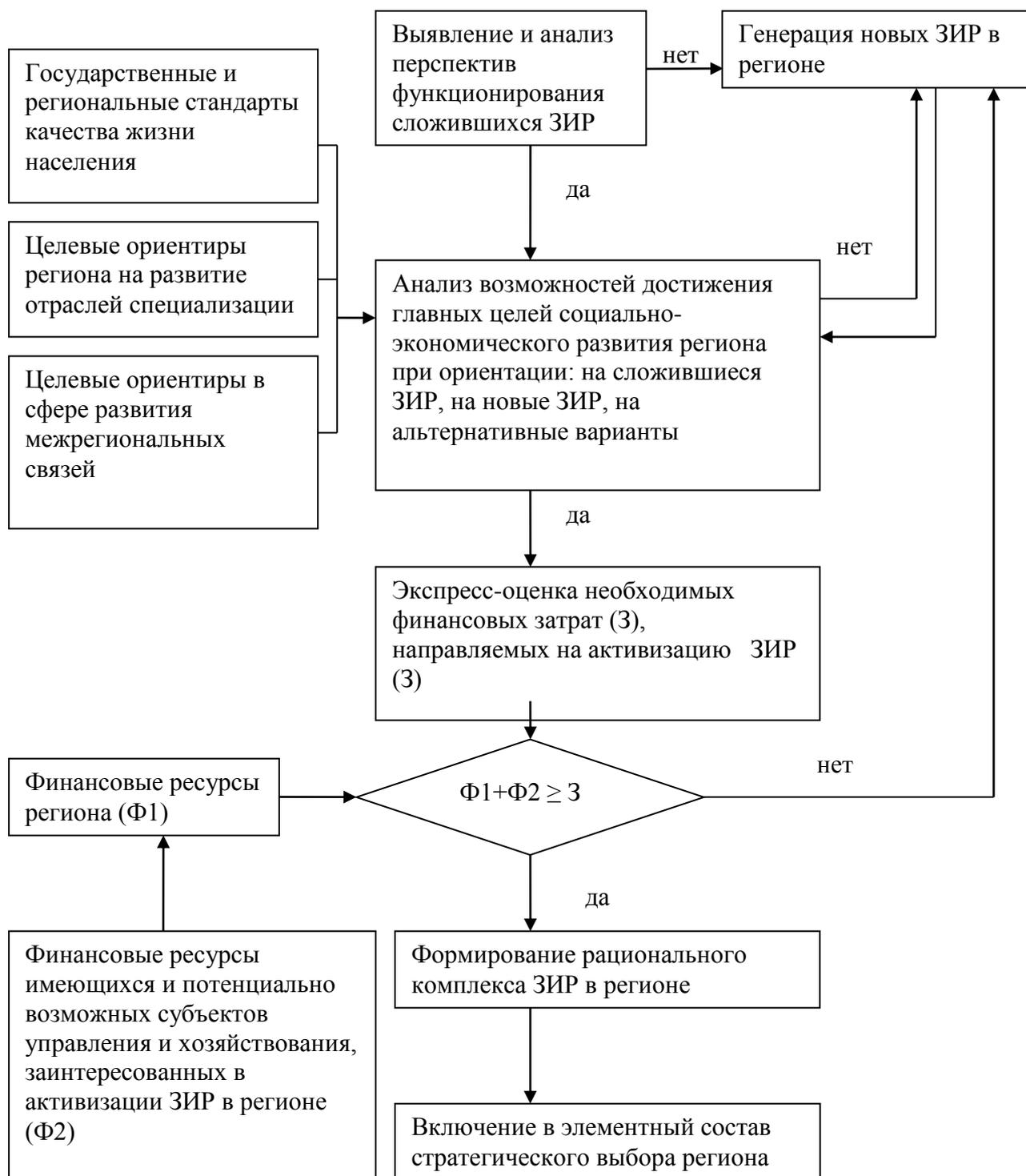


Рисунок 1 – Алгоритм формирования зон инновационного развития

По результатам анализа можно выделить определяющие факторы функционирования ЗИР, позволяющие сформировать рациональный комплекс зон в регионе: степень достижения целей социального, экономического и научно-технического развития в перспективе за счет разрешения проблем комплексного развития региона; степень соответствия величины финансовых ресурсов, затраченных на активизацию того или иного варианта зон развития; доходной части бюджета региона с учетом

привлечения финансовых ресурсов имеющихся и потенциально возможных субъектов управления и хозяйствования, заинтересованных в развитии ЗИР; степень активизации ЗИР, способствующая решению социально-экономических проблем региона (увеличение занятости экономически активного населения; содействие развитию инженерной инфраструктуры; стимулирование развития малого бизнеса).

В современных условиях региональные органы управления способны не только вкладывать финансовые средства в развитие региона, но и занять определенную нишу на рынке предложений инвестиционных проектов по развитию инновационных зон с учетом изыскания источников финансирования и создания позитивного имиджа для привлечения инвесторов.

Характер ЗИР в регионе зависит от уровня его социально-экономического развития и стратегических перспектив. С одной стороны, ЗИР могут исполнять роль своеобразного «полюса роста» внутри региона с учетом появления лидирующих отраслей, способствующих созданию новых товаров и услуг, где лидирующие предприятия становятся полюсами притяжения факторов производства капитала, товаров, рабочей силы, обеспечивающих наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий, формированию экономического роста, а именно: увеличению занятости трудовых ресурсов, функционированию взаимосвязанных отраслей хозяйства. С другой стороны, зональное развитие должно происходить с участием хозяйствующих субъектов, имеющих разные формы собственности. Это во-многом и определяет структуру субъектов хозяйствования в ЗИР: кооперативов, частных предприятий в форме акционерных обществ (АО), товариществ, которые могут быть представлены как чисто национальными, иностранными собственниками, так и совместными предприятиями, включающими собственников капитала двух или более сторон. При этом следует отметить, что рыночные отношения являются не единственным возможным средством регулирования взаимоотношений субъектов в региональной экономике, необходимо также использовать систему экономических, административных и правовых норм.

Вид деятельности, преобладающей на территории той или иной ЗИР позволяет определить ее типы. Вместе с тем, общепринятой типологии ЗИР в настоящее время не существует, это объясняется количеством факторов и их сочетанием в каждом конкретном случае, а именно: месторасположением и размером территории; наличием и качеством производственных ресурсов; видом хозяйственной деятельности; национальной принадлежностью территории; особенностями природных, экологических условий [4].

Н.О. Смородинская в работе «Специальные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы» предлагает классификацию специальных экономических зон по признаку хозяйственной специализации – по профилю деятельности большинства хозяйствующих субъектов в зоне. Каждому типу зон соответствует свой стандартный набор базовых услуг и

стимулов, которые дополняются специальными формами поощрений и направлены на решение конкретных задач [5].

На основе анализа работ Н.И. Лариной, А.И. Капустина, А.А. Кисельникова, В.О. Савина, Г.И. Семенова, Н.О. Смородинской нами выделены следующие зоны инновационного развития регионального уровня: агропромышленная, технико-внедренческая, приграничного сотрудничества, туристско-рекреационная, промышленно-производственная, биотехнологическая [6, 7, 8].

При выборе той или иной ЗИР окончательное решение по их созданию принимается только в том случае, если зона соответствует определенным критериям, о которых велась речь ранее. Также выбор типа ЗИР может зависеть от развития локальных факторов Оренбургской области. Так, для транспортной зоны необходимо наличие крупного транспортного узла; для создания зон типа технопарков и технополисов необходима в Оренбургской области развитая научно-производственная база. Организация туристско-рекреационной зоны требует наличия культурных и исторических центров, привлекательных для туризма.

В зависимости от реализации инновационных программ и проектов будут использованы льготные валютно-финансовые и правовые режимы. В практической деятельности система льгот, применяемых в ЗИР, индивидуальна, и непосредственно связана с реализуемыми на ее территории программами и проектами [7].

Следует выделить четыре основные группы льгот:

– внешнеторговые льготы предусматривают введение особого таможенно-тарифного режима (снижение или отмену экспортно-импортных пошлин) и упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций;

– фискальные льготы содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности или поведения предпринимателей. Эти льготы могут затрагивать налоговую базу (прибыль или доход, стоимость имущества), определенные ее компоненты (амортизационные отчисления, заработная плата, НИОКР и транспорт), уровень налоговых ставок, вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения;

– финансовые льготы включают различные формы субсидий, предоставляемых: установлением низких цен на коммунальные услуги, снижением арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями;

– административные льготы предоставляются администрацией зоны с целью упрощения процедуры регистрации предприятий и режима въезда и выезда иностранных граждан, а также оказания различных услуг.

Система предоставляемых льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной зоны, а не механизмом компенсации отсутствующих в данной зоне факторов развития. Власти на территории зоны смогут обеспечить развитие наиболее

приоритетных отраслей промышленности, привлекая для этого иностранную валюту или инвестиции от региональных, федеральных властей. Следует отметить, что налоговые льготы – не главный стимул для прироста в зоне иностранного капитала. Более существенным в этом отношении могут оказаться следующие факторы: политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур, а также возможность получения на внутреннем рынке относительно дешевых кредитов [9]. Вместе с тем, все это создаст условия для более эффективного использования местного сырья, полуфабрикатов, внедрения современных методов управления производством, подготовки кадров, что будет содействовать увеличению ЗИР в Оренбургской области.

Организационно-функциональная структура ЗИР достаточна многообразна. Иногда трудно классифицировать ту или иную ЗИР однозначно, поскольку они обладают чертами многих зон.

Формирование и активизация ЗИР должно осуществляться с учетом управленческих функций, представленных в таблице 1.

Таблица 1 – Функции управления по активизации ЗИР в Оренбургской области

Субъекты рыночных отношений	Функции управления
Исполнительные органы власти	<ul style="list-style-type: none"> - заключение договора о ведение деятельности с участниками ЗИР; - осуществление контроля за соблюдением его условий; - оказания содействия участникам ЗИР в прохождении экспертиз проектной документации, материально-техническом обеспечении, найме персонала; - получение от участников ЗИР статистических данных об их деятельности
Администрация ЗИР	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление функций заказчика: - по разработке проекта планировки ЗИР; - строительству транспортной инфраструктуры, объектов газоснабжения и теплоснабжения; - осуществление функций продавца произведенной или купленной продукции; - финансирование создания и развития ЗИР.
Наблюдательный совет, состоящий из: <ul style="list-style-type: none"> - органов государственной власти области; - администрации ЗИР; - торгово-промышленной палаты области; - администраций муниципальных образований, на территории 	<ul style="list-style-type: none"> - контроль за реализацией инвестиционных проектов в ЗИР; - обеспечение подготовки заключений о целесообразности предоставления государственной поддержки администрации ЗИР; - осуществление общих попечительских функций

Необходимо отметить, что политика в области создания ЗИР должна быть продуманной и последовательной, в связи с неудовлетворительными прогнозами развития Оренбургской области в среднесрочной перспективе, ЗИР смогут стать не только фактором развития, но и действующим инструментом развития региональной экономики Оренбургской области.

Литература:

1. РосОЭЗ. Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами [Электронный ресурс]: [официальный сайт]. – М., 2007. – Режим доступа: <http://www.gosoez.ru> (дата обращения 18.02.2010).
2. Оренбург [Электронный ресурс]: информационный портал города [офиц. сайт администрации г. Оренбурга]. – Оренбург, [б.г.]. – Режим доступа: <http://www.admin.orenburg.ru/index.htm> (дата обращения 19.02.2010).
3. Проект стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 и на период до 2030 года [Электронный ресурс] // [Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области](#) [офиц. сайт]. – Оренбург, 2009. – Режим доступа: <http://oreneconomy.ru/strategy/strateg/strategylast.doc> (дата обращения 19.02.2010).
4. Васильев Л. СЭЗ: мифы и действительность // Биржевые ведомости. – 2000. – № 1–2. – С. 8.
5. Смородинская Н. Свободные экономические зоны: мировой опыт и Российские перспективы / Н. Смородинская, А. Капустин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 126-140.
6. Савин В.О. О законодательной базе свободных экономических зон в России // Бизнес. – 1996. – № 7. – С. 5-7.
7. Семенов Г. Развитие свободных экономических и оффшорных зон // Российский экономический журнал. – 1995. – № 11. – С. 34-44.
8. Лексин В.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. – М.: УРСС, 2003. – 368 с.
9. Смородинская Н. Организация свободных экономических зон (СЭЗ) в Российской Федерации. Анализ политико-правовой базы и возможных перспектив // Информационно-аналитические материалы / Центр. банк РФ. – М.: Банк России, 1996. – Вып. 3. – С. 5–94.